



## EL EFECTO DE LAS MEDIDAS FISCALES DEL 14/8 EN LOS PRESUPUESTOS PROVINCIALES

### **EQUIPO DE DISCUSIÓN:**

HORACIO FERNÁNDEZ  
GUSTAVO LAHOUD  
ALEJANDRO LÓPEZ MIERES  
CLAUDIO LOZANO  
TOMÁS RAFFO  
ANA RAMERI

### **BASE ESTADÍSTICA:**

SAMANTHA HORWITZ  
JAVIER RAMERI  
IGNACIO LÓPEZ MIERES

### COORDINACIÓN

CLAUDIO LOZANO MARIANA RIVOLTA

El Ministerio de Hacienda anunció 3 medidas fiscales orientadas a generar un ahorro fiscal al Estado Nacional en lo que resta de 2018 y en 2019:

1. Reintegros a la Exportación: el ahorro fiscal estimado por suspender reintegros es coparticipable entre Nación y Provincias y está estimado en \$ 5.000 millones en 2018 y \$ 29.000 millones en 2019.
2. Derechos de Exportación a la Soja: la suspensión de la baja en ciertas alícuotas generará a la Nación ingresos adicionales por \$ 1.500 millones en 2018 y \$ 12.000 millones en 2019.
3. Fondo Federal Solidario: por la eliminación de estas transferencias se estima un ahorro fiscal para la Nación e \$ 8.500 millones en 2018 y \$ 26.500 millones en 2019. **En igual cuantía caen los ingresos de los estados provinciales.**

El efecto total de las medidas son ingresos adicionales para la Nación por \$12.117 millones y \$50.779 millones en 2018 y 2019, respectivamente; y una **caída en los recursos de las provincias por \$5.617 millones en 2018 y \$9.779 millones en 2019.**

### **Presupuestos Provinciales**

El conjunto de las provincias argentinas acumula en sus presupuestos sancionados para el ejercicio 2018 un déficit primario de \$60.863 millones, equivalente al 0,46% del producto.

El desequilibrio fiscal de las provincias se agrava con la reducción neta de ingresos resultante de las medidas adoptadas por la Nación. El déficit primario de 2018 pasa a representar el 0,51% del producto: \$66.453 millones.

El cuadro 1 a continuación ordena a las provincias argentinas en función de la pérdida de recursos que le representa la aplicación de las medidas fiscales anunciadas.

Las provincias que más recursos pierden son Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. La Pampa y San Luis, que no reciben actualmente transferencias por Fondo Federal Solidario, ganan recursos por reintegros de exportación.

Cuadro 1 – Pérdida de ingresos por provincia. Año 2018

|    | en millones de pesos | <b>CAIDA /AUMENTO de recursos</b> | <b>1. Reintegros a la Exportación</b> | <b>3. Fondo Federal Solidario</b> |
|----|----------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|
|    |                      | (A) + (B)                         | (A)                                   | (B)                               |
| 1º | BUENOS AIRES         | - 1.304                           | 574                                   | - 1.878                           |
| 2º | CORDOBA              | - 604                             | 156                                   | - 760                             |
| 3º | SANTA FE             | - 528                             | 236                                   | - 764                             |
| 4º | ENTRE RIOS           | - 277                             | 141                                   | - 418                             |
| 5º | CORRIENTES           | - 272                             | 46                                    | - 318                             |

|     |                     |   |              |              |   |              |
|-----|---------------------|---|--------------|--------------|---|--------------|
| 6°  | TUCUMAN             | - | 266          | 141          | - | 407          |
| 7°  | MENDOZA             | - | 242          | 115          | - | 357          |
| 8°  | SANTIAGO DEL ESTERO | - | 238          | 115          | - | 353          |
| 9°  | SALTA               | - | 218          | 110          | - | 328          |
| 10° | SAN JUAN            | - | 200          | 89           | - | 289          |
| 11° | CHACO               | - | 193          | 234          | - | 427          |
| 12° | FORMOSA             | - | 193          | 118          | - | 311          |
| 13° | MISIONES            | - | 179          | 104          | - | 283          |
| 14° | CATAMARCA           | - | 164          | 72           | - | 236          |
| 15° | CABA                | - | 153          | 58           | - | 211          |
| 16° | JUJUY               | - | 151          | 92           | - | 243          |
| 17° | RIO NEGRO           | - | 144          | 72           | - | 216          |
| 18° | LA RIOJA            | - | 114          | 63           | - | 177          |
| 19° | NEUQUEN             | - | 96           | 52           | - | 148          |
| 20° | SANTA CRUZ          | - | 83           | 52           | - | 135          |
| 21° | TIERRA DEL FUEGO    | - | 70           | 35           | - | 105          |
| 22° | CHUBUT              | - | 31           | 104          | - | 135          |
|     | LA PAMPA            |   | 52           | 52           |   |              |
|     | SAN LUIS            |   | 58           | 58           |   |              |
|     | <b>TOTAL</b>        | - | <b>5.617</b> | <b>2.883</b> | - | <b>8.500</b> |

Esta pérdida neta de recursos impacta sobre los presupuestos provinciales, agravando sus déficits primarios. El Cuadro 2 lista las provincias según el resultado negativo de su cuenta primaria calculado después de la aplicación de las medidas. Vale aclarar que los puestos en el ranquin de presupuestos provinciales más deficitarios se mantienen después de la eliminación del Fondo Federal, aunque aumenta el monto de los desequilibrios.

Las provincias más deficitarias en 2018 son Córdoba, Misiones y Tierra del Fuego.

Cuadro 2 – Ranquin de provincias según mayor déficit primario Post Medidas – Año 2018

|    | en millones de pesos | RESULTADO PRIMARIO |                     | perdida / aumento de recursos |
|----|----------------------|--------------------|---------------------|-------------------------------|
|    |                      | <i>Sanción</i>     | <i>POST MEDIDAS</i> | (A) + (B)                     |
| 1° | CORDOBA              | - 26.038           | - 26.642            | -604                          |
| 2° | MISIONES             | - 12.267           | - 12.446            | -179                          |
| 3° | TIERRA DEL FUEGO     | - 7.075            | - 7.145             | -70                           |
| 4° | SANTA CRUZ           | - 6.747            | - 6.830             | -83                           |

|     |                     |                                    |               |   |               |                |
|-----|---------------------|------------------------------------|---------------|---|---------------|----------------|
| 5°  | SANTA FE            | -                                  | 5.590         | - | 6.118         | -528           |
| 6°  | CORRIENTES          | -                                  | 4.670         | - | 4.942         | -272           |
| 7°  | JUJUY               | -                                  | 2.772         | - | 2.923         | -151           |
| 8°  | LA PAMPA            | -                                  | 2.763         | - | 2.711         | 52             |
| 9°  | CHUBUT              | -                                  | 2.462         | - | 2.493         | -31            |
| 10° | BUENOS AIRES        | -                                  | 2.296         | - | 3.600         | -1304          |
| 11° | CHACO               | -                                  | 2.108         | - | 2.301         | -193           |
| 12° | MENDOZA             | -                                  | 1.707         | - | 1.949         | -242           |
| 13° | CATAMARCA           | -                                  | 725           | - | 889           | -164           |
| 14° | NEUQUEN             | -                                  | 652           | - | 748           | -96            |
| 15° | SAN LUIS            | -                                  | 486           | - | 428           | 58             |
| 16° | SALTA               | -                                  | 455           | - | 673           | -218           |
| 17° | RIO NEGRO           | -                                  | 437           | - | 581           | -144           |
|     |                     | <i>resultado primario positivo</i> |               |   |               |                |
|     | SANTIAGO del ESTERO |                                    | 466           |   | 228           | -238           |
|     | SAN JUAN            |                                    | 547           |   | 347           | -200           |
|     | LA RIOJA            |                                    | 1.228         |   | 1.114         | -114           |
|     | TUCUMAN             |                                    | 1.433         |   | 1.167         | -266           |
|     | FORMOSA             |                                    | 2.237         |   | 2.044         | -193           |
|     | ENTRE RIOS          |                                    | 2.516         |   | 2.239         | -277           |
|     | CABA                |                                    | 9.987         |   | 9.834         | -153           |
|     | <b>TOTAL</b>        | -                                  | <b>60.836</b> | - | <b>66.453</b> | - <b>5.617</b> |

La pérdida de ingresos tiene un efecto diferente en cada presupuesto provincial. Buenos Aires, Salta y Río Negro son las provincias cuyos déficits más aumentan porcentualmente por efecto de las medidas fiscales.

Las provincias con presupuestos superavitarios ven reducido su resultado positivo por pérdida de ingresos. San Luis y La Pampa mejoran su cuenta primaria ya que sus ingresos aumentan.

Cuadro 3 – Ranquin de provincias según mayor deterioro de su resultado primario – Año 2018

|    | en millones de pesos | RESULTADO PRIMARIO |              | variación            |       |         |     |
|----|----------------------|--------------------|--------------|----------------------|-------|---------|-----|
|    |                      | sanción            | POST MEDIDAS | \$                   | %     |         |     |
|    |                      |                    |              | <b>MAYOR DEFICIT</b> |       |         |     |
| 1° | BUENOS AIRES         | -                  | 2.296        | -                    | 3.600 | - 1.304 | 57% |
| 2° | SALTA                | -                  | 455          | -                    | 673   | - 218   | 48% |
| 3° | RIO NEGRO            | -                  | 437          | -                    | 581   | - 144   | 33% |
| 4° | CATAMARCA            | -                  | 725          | -                    | 889   | - 164   | 23% |

|     |                     |                 |                 |                        |             |
|-----|---------------------|-----------------|-----------------|------------------------|-------------|
| 5°  | NEUQUEN             | - 652           | - 748           | - 96                   | 15%         |
| 6°  | MENDOZA             | - 1.707         | - 1.949         | - 242                  | 14%         |
| 7°  | SANTA FE            | - 5.590         | - 6.118         | - 528                  | 9%          |
| 8°  | CHACO               | - 2.108         | - 2.301         | - 193                  | 9%          |
| 9°  | CORRIENTES          | - 4.670         | - 4.942         | - 272                  | 6%          |
| 10° | JUJUY               | - 2.772         | - 2.923         | - 151                  | 5%          |
| 11° | CORDOBA             | - 26.038        | - 26.642        | - 604                  | 2%          |
| 12° | MISIONES            | - 12.267        | - 12.446        | - 179                  | 1%          |
| 13° | CHUBUT              | - 2.462         | - 2.493         | - 31                   | 1%          |
| 14° | SANTA CRUZ          | - 6.747         | - 6.830         | - 83                   | 1%          |
| 15° | TIERRA DEL FUEGO    | - 7.075         | - 7.145         | - 70                   | 1%          |
|     |                     |                 |                 | <b>MENOR SUPERAVIT</b> |             |
| 1°  | SANTIAGO DEL ESTERO | 466             | 228             | - 238                  | -51%        |
| 2°  | SAN JUAN            | 547             | 347             | - 200                  | -37%        |
| 3°  | TUCUMAN             | 1.433           | 1.167           | - 266                  | -19%        |
| 4°  | ENTRE RIOS          | 2.516           | 2.239           | - 277                  | -11%        |
| 5°  | LA RIOJA            | 1.228           | 1.114           | - 114                  | -9%         |
| 6°  | FORMOSA             | 2.237           | 2.044           | - 193                  | -9%         |
| 7°  | CABA                | 9.987           | 9.834           | - 153                  | -2%         |
|     |                     |                 |                 | <b>MENOR DEFICIT</b>   |             |
| 1°  | SAN LUIS            | - 486           | - 428           | 58                     | -12%        |
| 2°  | LA PAMPA            | - 2.763         | - 2.711         | 52                     | -2%         |
|     |                     |                 |                 |                        |             |
|     | <b>TOTAL</b>        | <b>- 60.836</b> | <b>- 66.453</b> | <b>- 5.617</b>         | <b>9,2%</b> |
|     |                     |                 |                 |                        |             |

### **Efecto 2018 + 2019**

Se lista a continuación a las provincias según la pérdida de recursos fiscales sumando los efectos 2018 y 2019.

Las provincias que más recursos netos pierden en el bienio son Buenos Aires (\$3.833 millones), Córdoba (\$2.069 millones) y Santa Fe (\$1.540 millones).

Cuadro 4 – Pérdida de ingresos por provincia. Año 2018 y 2019.

|     | en millones de pesos | 2019       |          |            | 2018 + 2019 |          |                 |
|-----|----------------------|------------|----------|------------|-------------|----------|-----------------|
|     |                      | reintegros | fondo    | total 2019 | reintegros  | fondo    | TOTAL           |
|     | <b>TOTAL</b>         | 16.721     | - 26.500 | - 9.779    | 19.604      | - 35.000 | - <b>15.396</b> |
| 1º  | BUENOS AIRES         | 3.327      | - 5.856  | - 2.529    | 3.901       | - 7.734  | - <b>3.833</b>  |
| 2º  | CORDOBA              | 903        | - 2.368  | - 1.465    | 1.059       | - 3.128  | - <b>2.069</b>  |
| 3º  | SANTA FE             | 1.371      | - 2.383  | - 1.012    | 1.607       | - 3.147  | - <b>1.540</b>  |
| 4º  | CORRIENTES           | 268        | - 991    | - 723      | 314         | - 1.309  | - <b>995</b>    |
| 5º  | ENTRE RIOS           | 819        | - 1.302  | - 483      | 960         | - 1.720  | - <b>760</b>    |
| 6º  | TUCUMAN              | 819        | - 1.269  | - 450      | 960         | - 1.676  | - <b>716</b>    |
| 7º  | MENDOZA              | 669        | - 1.112  | - 443      | 784         | - 1.469  | - <b>685</b>    |
| 8º  | SANTIAGO DEL ESTERO  | 669        | - 1.102  | - 433      | 784         | - 1.455  | - <b>671</b>    |
| 9º  | SALTA                | 635        | - 1.022  | - 387      | 745         | - 1.350  | - <b>605</b>    |
| 10º | SAN JUAN             | 518        | - 901    | - 383      | 607         | - 1.190  | - <b>583</b>    |
| 11º | CATAMARCA            | 418        | - 735    | - 317      | 490         | - 971    | - <b>481</b>    |
| 12º | FORMOSA              | 686        | - 971    | - 285      | 804         | - 1.282  | - <b>478</b>    |
| 13º | CABA                 | 334        | - 658    | - 324      | 392         | - 869    | - <b>477</b>    |
| 14º | MISIONES             | 602        | - 881    | - 279      | 706         | - 1.164  | - <b>458</b>    |
| 15º | RIO NEGRO            | 418        | - 673    | - 255      | 490         | - 889    | - <b>399</b>    |
| 16º | JUJUY                | 535        | - 758    | - 223      | 627         | - 1.001  | - <b>374</b>    |
| 17º | LA RIOJA             | 368        | - 552    | - 184      | 431         | - 729    | - <b>298</b>    |
| 18º | NEUQUEN              | 301        | - 463    | - 162      | 353         | - 611    | - <b>258</b>    |
| 19º | SANTA CRUZ           | 301        | - 422    | - 121      | 353         | - 557    | - <b>204</b>    |
| 20º | TIERRA DEL FUEGO     | 201        | - 329    | - 128      | 236         | - 434    | - <b>198</b>    |
| 21º | CHACO                | 1.354      | - 1.330  | 24         | 1.588       | - 1.757  | - <b>169</b>    |
|     | CHUBUT               | 602        | - 422    | 180        | 706         | - 557    | - <b>149</b>    |
|     | LA PAMPA             | 301        | -        | 301        | 353         | -        | - <b>353</b>    |
|     | SAN LUIS             | 334        | -        | 334        | 392         | -        | - <b>392</b>    |